

## **Уважаемые участники международного симпозиума!**

Позвольте, прежде всего, от имени Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики поздравить наших коллег по случаю 12-ой годовщины Конституционного суда Республики Индонезия и приветствовать всех участников столь авторитетного международного симпозиума.

Необходимо отметить, что согласно Конституции Кыргызской Республики и конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики», в Кыргызстане воспроизведена модель конституционной жалобы абстрактного контроля, но при этом она не исключает и конкретный контроль. Предусмотрено, что каждый вправе оспорить конституционность закона и иного нормативного правового акта, если считает, что ими нарушаются права и свободы, признаваемые Конституцией. Эта норма позволяет гражданам право прямого обращения в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики по вопросам, непосредственно затрагивающим их конституционные права.

Процедура обращения в Конституционную палату Кыргызской Республики, предусмотренная Конституцией и законодательством, упрощена до минимума. Однако, несмотря на это, мы сталкиваемся с проблемами не надлежащего оформления гражданами обращений в Конституционную палату.

Статистика показывает, что 51,06% из поступивших обращений получили отказ в принятии к производству. При этом наибольший процент отказов в принятии к производству приходится на обращения, поступившие от граждан. Основной причиной отказа принятия к производству является несоответствие обращений требованиям конституционного Закона «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Так, в соответствии с упомянутым конституционным Законом, основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том — не противоречит ли Конституции закон, иной нормативный правовой акт, не вступивший в силу для Кыргызской Республики международный договор или проект закона об изменениях в Конституцию. В жалобе (ходатайстве) гражданина должно содержаться

обоснование неопределенности в вопросе о том, соответствуют ли Конституции положения закона. Без обоснования такой неопределенности обращение (ходатайство) гражданина может быть признано недопустимым.

Также установлен перечень требований к обращению, среди которых можно отметить то, что в обращении должны быть указаны обстоятельства, на которых сторона основывает свое требование, доказательства, подтверждающие изложенные стороной факты, а также правовая позиция обращающейся стороны по поставленному ею вопросу и правовое обоснование этой позиции со ссылкой на соответствующие нормы Конституции.

В нашей практике встречаются ситуации, когда в обращении ставится вопрос не о проверке конституционности положений какого-либо закона, а об изменении действующей нормы закона или восполнении пробела в праве, что является компетенцией законодательного органа.

Сложившуюся ситуацию, когда большую долю отказов в принятии к производству составляют обращения граждан, можно объяснить следующими причинами:

- отсутствием у граждан правовых знаний о критериях приемлемости жалобы;
- дефицит высокопрофессиональных экспертов-конституционалистов;
- отсутствие в ВУЗах системы комплексной профессиональной подготовки квалифицированных юристов/адвокатов - конституционалистов;
- правовой нигилизм среди населения в целом. Одной из ключевых проблем в данной ситуации, является проблема правового просвещения населения. В силу географической расположенности Кыргызстана, большая часть населения нашей страны проживает в горной местности, где отсутствует интернет и другие информационно-коммуникационные средства. Большинство граждан практически не знают о возможностях отстаивания своих законных интересов в Конституционной палате, не знают процедуру конституционного судопроизводства, не имеют возможности нанять квалифицированного адвоката, услуги которого, сегодня стоят недешево. Результатом всего этого явилось увеличение количества отказов в принятии обращений.

Безусловно, что Конституционная палата не рассматривает гражданские, административные, уголовные и другие категории дел. Это входит в исключительную компетенцию судов общей юрисдикции.

Судебные акты, основанные на нормах законов и иных нормативных правовых актов, которые признаны неконституционными, пересматриваются принявшим этот акт судом, в каждом конкретном случае, по жалобам граждан, чьи права и свободы были затронуты.

В целях устранения вышеуказанных проблем и трудностей, связанных с конституционными жалобами, Конституционной палатой разработана и внедрена система электронного обращения граждан, систематически проводятся обучающие семинары и тренинги для представителей гражданского общества по порядку обращений граждан в орган конституционного контроля. Проводятся летние школы конституционализма для представителей НПО, научных кругов, государственных органов, СМИ и адвокатов.

Одной из приоритетных задач, направленных на устранение имеющихся проблем, связанных с обращениями граждан в Конституционную палату, является повышение прозрачности ее деятельности. Актуальность данной задачи обусловлена и проводимой государством судебной реформы. Доверие со стороны общества, является одним из ключевых факторов для существования и эффективности деятельности Конституционной палаты. Мы придаем огромное значение и прилагаем немало усилий для повышения правовой информированности граждан о порядке обращения в высший орган конституционного контроля.

В этих целях, Конституционной палатой разработана памятка для субъектов обращения, в которой представлена вся необходимая информация по процедуре обращения и предъявляемым к обращению требованиям.

Для обеспечения открытости, доступности и прозрачности конституционного судопроизводства рассмотрение дел в открытых заседаниях Конституционной палаты проводятся с приглашением средств массовой информации, в том числе и телевидения, представителям которых, предоставляется информация о рассматриваемом деле, а также возможность вести фото и видеосъемку.

Кроме этого, разработан специальный видеоролик о порядке обращения в Конституционную палату, где наглядно отражены правила и

порядок надлежащего составления документов при обращении в Конституционную палату.

Также в рамках тренингов и летних школ конституционализма, мы особо обращаем внимание руководителей ВУЗов на детальное обучение студентов юридических факультетов правилам и процедурам оформления обращений в Конституционную палату, а представителей адвокатских сообществ - повышению уровня квалификации адвокатов, оказывающих юридические услуги гражданам при обращении в высший орган конституционного контроля Кыргызской Республики.

Необходимость повышения доверия населения определена в качестве одной из стратегических направлений деятельности Конституционной палаты в специально разработанной и утвержденной Стратегии развития Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики на 2015-2020 гг.

Укрепление доверия граждан к Конституционной палате и повышение прозрачности ее деятельности, ясная и согласованная политика по информационно-коммуникационному взаимодействию с общественными институтами и всеми заинтересованными группами, являются важными шагами по искоренению трудностей и проблем, связанных с конституционными жалобами.

Завершая свое выступление, выражаю признательность и благодарность Конституционному суду Республики Индонезия за приглашение и возможность принять участие в юбилейных мероприятиях.